

**OBJETO:** Prestar mediante la modalidad de concesión, el servicio público de destino final de cadáveres, restos y cenizas humanas y los servicios complementarios, en los cementerios de propiedad del distrito capital, incluyendo su administración, operación, mantenimiento, explotación, gestión y conservación

En Bogotá D.C., a los 02 días de julio de 2025, la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, por medio del presente documento se permite dar respuesta a las observaciones extemporáneas allegadas hasta la fecha en los siguientes términos:

## I. OBSERVACIONES PRESENTADAS

Observante : <b>RENTA 4 COLOMBIA</b>	
Observación	Respuesta
<p>La experiencia requerida en un proceso de contratación debe ser adecuada y proporcional a la naturaleza del contrato y su valor. La experiencia es adecuada cuando es afin al tipo de actividades previstas en el objeto del contrato a celebrar.</p> <p>La experiencia es proporcional cuando tiene relación con el alcance, la cuantía y complejidad del contrato a celebrar.</p> <p>La Ley 1150 de 2007 exige que los requisitos habilitantes (como experiencia) sean claros, adecuados y proporcionales al contrato, y las entidades tienen discrecionalidad para definir cómo se acredita esa experiencia, incluyendo requisitos de valor medidos en salarios mínimos mensuales legales vigentes (smlmv). (Documento C-118 de 2025 de Colombia compra eficiente)</p> <p>El Manual de Colombia Compra Eficiente señala que la experiencia debe expresarse en smlmv y ser proporcional al objeto contractual</p> <p>Es más, para el caso de criterio contemplado en el Decreto 392 se menciona que en caso de proponentes plurales se le asignara puntaje a quien aporte el 40% de la experiencia acreditada, preguntamos en este caso cuál es ese 40% de experiencia acreditada si dicha experiencia no cuenta con una exigencia de SMMLV sino de cantidad de servicios.</p>	<p>En atención a su observación, la Entidad aclara que, teniendo en cuenta la naturaleza del objeto contractual se ha determinado que la forma más objetiva y técnica para evaluar la experiencia específica habilitante de los proponentes es mediante la acreditación de una cantidad mínima de servicios efectivamente prestados, y no en valores monetarios (SMMLV).</p> <p>Esta metodología permite una comparación homogénea y equitativa entre los proponentes, se enfoca en la capacidad operativa y técnica real, soportada expresada en la cantidad de servicios ejecutados.</p> <p>En ese sentido, los servicios podrán ser acreditados mediante certificaciones de contratos ejecutados o terminados, celebrados con personas naturales o jurídicas, de naturaleza pública o privada, que evidencien la prestación de destino final. Esta forma de acreditación garantiza mayor objetividad, seguridad jurídica y proporcionalidad con el objeto del contrato a adjudicar.</p> <p>Por lo anterior no se acoge su solicitud.</p>

En calidad de interesado en el presente proceso de contratación, me permito presentar la siguiente observación respecto a los requisitos habilitantes de experiencia exigidos en los pliegos:

1. Observación

Se evidencia que la exigencia de experiencia no está definida en función de salarios mínimos mensuales legales vigentes (SMMLV), sino mediante montos absolutos en pesos corrientes o fórmulas imprecisas. Esta práctica puede generar afectaciones a la igualdad de condiciones y a la seguridad jurídica, ya que el valor de los contratos celebrados en años anteriores debe poder medirse en términos equivalentes y comparables.

2. Sustento normativo

De acuerdo con la Guía para la Elaboración de Pliegos Tipo emitida por Colombia Compra Eficiente, y conforme al principio de proporcionalidad consagrado en el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007, la forma adecuada y objetiva de exigir experiencia en los procesos de selección es mediante la referencia a salarios mínimos mensuales legales vigentes (SMMLV). Esta unidad de medida permite ajustar los valores contractuales a lo largo del tiempo, preservando la equidad entre oferentes con experiencia obtenida en distintos años fiscales.

3. Solicitud Con fundamento en lo anterior, respetuosamente solicito a la entidad contratante que modifique el requisito de experiencia para que este se exprese en SMMLV, garantizando así condiciones objetivas, proporcionales y verificables para todos los participantes, de conformidad con la normatividad vigente.

Agradezco de antemano su atención a la presente observación y quedo atento a la publicación de la respuesta oficial dentro del SECOP.

**Observante : CONSORCIO PIO DOMINGUEZ 2025**

Observación	Respuesta
¿Las redes contra incendios están certificadas?	No. Se aclara que el concesionario adjudicatario deberá realizar las labores necesarias para garantizar la adecuación y funcionamiento de las redes contra incendios, conforme a la normatividad vigente y aplicable. Esta gestión hace parte de las actividades mínimas requeridas para el uso de las Salas de Velación.

## RESPUESTA A OBSERVACIONES EXTEMPORANEAS AL PLIEGO DE CONDICIONES

### LICITACIÓN PUBLICA UAESP-LP-01-2025

3 de 8

¿Las infraestructuras presentan humedades estas serán subsanadas para la adjudicación del contrato?	<p>En relación con su observación, la Entidad se permite realizar las siguientes precisiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Las actividades de mantenimiento correctivo y adecuaciones relacionadas con la infraestructura y los equipos, incluyendo aquellas asociadas a la presencia de humedades, se ejecutarán con cargo a los recursos disponibles en la Subcuenta de Mantenimiento y Adecuaciones de Infraestructura y Equipos, conforme a lo establecido en el esquema financiero del contrato de concesión.</li> <li>• En ese sentido, dichas intervenciones no serán ejecutadas previamente a la adjudicación del contrato, sino que se desarrollarán en el marco del mismo, bajo la planificación y programación realizada en el Plan de Mantenimiento Integral realizado por el futuro concesionario.</li> </ul>
¿El ascensor tiene certificación?	No. Se aclara que el ascensor actualmente no cuenta con certificación. Será responsabilidad del concesionario adjudicatario realizar las gestiones necesarias para su legalización, adecuación y puesta en funcionamiento conforme a la normatividad técnica vigente, incluyendo la obtención de la certificación correspondiente ante la autoridad competente. Esta actividad hace parte de las condiciones mínimas requeridas para la habilitación de las áreas donde se prestarán los servicios propios de las salas de velación.
¿La sala de laboratorio tiene un resane en el piso y el piso tiene zonas en mal estado, se entregarán estos arreglos?	No. Se aclara que las reparaciones relacionadas con el piso de la sala de laboratorio de tanatopraxia, incluyendo resanes u otras adecuaciones, no serán ejecutadas previamente a la adjudicación del contrato. Será responsabilidad del concesionario adjudicatario realizar las intervenciones necesarias para garantizar el adecuado estado y funcionalidad de las áreas que se utilizarán en la prestación del servicio, de conformidad con la normatividad técnica y sanitaria vigente.
¿La sala de laboratorio tiene permiso de la secretaria o el ente encargado?	El concesionario deberá gestionar el concepto sanitario favorable ante la Secretaría Distrital de Salud, previo al inicio de la prestación de los servicios en el laboratorio de tanatopraxia.
¿Las salas de velación tienen certificación RETIE?	En atención a su consulta, se informa que las salas de velación no tienen certificación RETIE, por cuanto las mismas fueron construidas con anterioridad a la entrada en vigencia del Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas – RETIE, el cual fue adoptado mediante la Resolución 180398 de 2004 y comenzó a ser exigible a partir del 1 de mayo de 2005.

## RESPUESTA A OBSERVACIONES EXTEMPORANEAS AL PLIEGO DE CONDICIONES LICITACIÓN PUBLICA UAESP-LP-01-2025

4 de 8

<p>¿La UAESP tiene un rubro para las obras civiles?</p>	<p>Se aclara que, en el marco de la estructuración del proceso de selección, la UAESP estableció un porcentaje a ofertarse por parte del concesionario mínimo del 8% de los ingresos de la concesión destinados a Mantenimiento y Adecuaciones de Infraestructura y Equipos.</p> <p>Cabe resaltar que, de acuerdo con su propuesta de porcentaje ofertado y el Plan de Mantenimiento Integral, el concesionario realizará las intervenciones de obra civil necesarias, con el fin de mejorar la infraestructura, hasta el monto cubierto por los valores correspondientes al porcentaje ofertado.</p> <p>En este sentido, la UAESP no contempla un rubro presupuestal propio para obras civiles en el marco del contrato de concesión.</p>
<p>¿Se evidencian humedades en el cuarto eléctrico estas serán subsanadas?</p>	<p>En relación con su observación, la Entidad se permite realizar las siguientes precisiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Las actividades de mantenimiento correctivo y adecuaciones relacionadas con la infraestructura y los equipos, incluyendo aquellas asociadas a la presencia de humedades, se ejecutarán con cargo a los recursos disponibles en la Subcuenta de Mantenimiento y Adecuaciones de Infraestructura y Equipos, conforme a lo establecido en el esquema financiero del contrato de concesión.</li> <li>• En ese sentido, dichas intervenciones no serán ejecutadas previamente a la adjudicación del contrato, sino que se desarrollarán en el marco del mismo, bajo la planificación y programación realizada en el Plan Integral de Mantenimiento elaborado por el concesionario.</li> </ul>
<p>¿Los hornos se entregarán en funcionamiento?</p>	<p>Actualmente no se encuentra en operación ninguno de los hornos crematorios de propiedad del Distrito.</p> <p>Por parte de la UAESP se adelanta el proceso de selección UAESP-SAMC-004-2025 con objeto “Realizar el mantenimiento correctivo de los tres (3) hornos crematorios del Cementerio Distrital del Norte, así como la calibración y certificación del equipo de monitoreo de emisiones, garantizando la obtención de los permisos relacionados con emisiones atmosféricas y la operación de los hornos” con el que se pretende contratar el mantenimiento y puesta en funcionamiento de los hornos del cementerio Norte para entregarlos al nuevo concesionario.</p>

## RESPUESTA A OBSERVACIONES EXTEMPORANEAS AL PLIEGO DE CONDICIONES LICITACIÓN PUBLICA UAESP-LP-01-2025

5 de 8

	Los mantenimientos de los hornos de los Cementerios Sur y Parque Serafín deberán ser asumidos por el concesionario con cargo a los recursos consignados en la subcuenta de mantenimiento y adecuación de infraestructura y equipos.
¿Inhumaciones y exhumaciones de los últimos 5 meses?	La información requerida, será incluida en el anexo No. 23 - Estadísticos de servicios prestados.
¿En qué estado se encuentra el furgón, si se requiere realizar mantenimiento la UAESP tiene un rubro para este concepto?	<p>Actualmente, el furgón se encuentra en funcionamiento y operativo. No obstante, de requerir el uso del mencionado vehículo los mantenimientos preventivos y correctivos serán asumidos por el concesionario adjudicatario, con cargo a sus costos operativos, en concordancia con el modelo de sostenibilidad financiera establecido para el contrato de concesión.</p> <p>La UAESP no dispone de un rubro específico para cubrir estos mantenimientos, por lo cual será responsabilidad del concesionario garantizar el adecuado estado del furgón durante todo el periodo de ejecución del contrato.</p>
¿Para las labores de retiro de escombros y jardinería esos rubros son contemplados por la UAESP?	<p>No. Se aclara que las actividades relacionadas con el retiro de escombros y jardinería hacen parte de las obligaciones operativas del concesionario adjudicatario, y deberán ser asumidas dentro de su esquema de costos, conforme a lo establecido en el modelo financiero del contrato de concesión.</p> <p>La UAESP no contempla un rubro específico para financiar dichas actividades, por cuanto le corresponde al concesionario garantizar su ejecución de manera oportuna y continua.</p>
¿La UAESP tiene contemplado rubro para la intervención de los pabellones?	<p>En relación con su observación, la Entidad se permite realizar las siguientes precisiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Las actividades de mantenimiento correctivo y adecuaciones relacionadas con la infraestructura y los equipos, incluyendo aquellas asociadas a la presencia de humedades, se ejecutarán con cargo a los recursos disponibles en la Subcuenta de Mantenimiento y Adecuaciones de Infraestructura y Equipos, conforme a lo establecido en el esquema financiero del contrato de concesión.</li> </ul>
¿Quién hace el mantenimiento de los hornos y correcto funcionamiento para entregar al adjudicado?	Se aclara que en el Cementerio Central no se cuenta con hornos crematorios y los hornos existentes en los Cementerios Norte, Sur y Serafín no se encuentran en operación. Sin embargo la UAESP viene adelantando el proceso de selección UAESP-SAMC-004-2025 con objeto “Realizar el mantenimiento correctivo de los

## RESPUESTA A OBSERVACIONES EXTEMPORANEAS AL PLIEGO DE CONDICIONES LICITACIÓN PUBLICA UAESP-LP-01-2025

6 de 8

	<i>tres (3) hornos crematorios del Cementerio Distrital del Norte, así como la calibración y certificación del equipo de monitoreo de emisiones, garantizando la obtención de los permisos relacionados con emisiones atmosféricas y la operación de los hornos” con el que se pretende contratar el mantenimiento y puesta en funcionamiento de los hornos del cementerio Norte. Los mantenimientos de los hornos de los Cementerios Sur y Parque Serafin deberán realizarse con cargo a los recursos consignados en la subcuenta de mantenimiento y adecuación de infraestructura y equipos.</i>
¿Si se requiere la compra para el funcionamiento del horno es un equipo y/o elemento importado quien asumirá el costo?	La totalidad de los daños y mantenimientos incluidos partes y repuestos de los hornos crematorios, deberán ser asumidos con cargo a los recursos consignados en la subcuenta de mantenimiento y adecuación de infraestructura y equipos.
¿Si el adjudicado hace compras o mejoras a los cementerios están son retribuidas por la UAESP?	De conformidad con las condiciones establecidas en el pliego de condiciones y el contrato de concesión, los bienes muebles, equipos, maquinaria e inmuebles adquiridos por el concesionario en el marco de la ejecución contractual, así como las mejoras realizadas a los bienes entregados en concesión, quedarán incorporados al patrimonio de la UAESP al momento de la terminación del contrato mediante la reversión, sin que ello implique compensación o retribución económica alguna a favor del concesionario.
¿Quién paga los impuestos de los cementerios?	Es preciso citar que los Cementerios de Propiedad del Distrito por ser bienes fiscales están exentos del pago de impuesto predial.  Ahora bien, en lo relacionado con los impuestos, tasas o contribuciones que se genere por la operación de los cementerios de propiedad del Distrito para la prestación del servicio de destino final, de acuerdo con lo previsto en el pliego de condiciones y el contrato de concesión, el concesionario será el responsable del pago de todos los impuestos, tasas, contribuciones y demás gravámenes que se generen con ocasión de la ejecución del contrato de concesión.
¿Quién subsana o realiza los arreglos necesarios en los cementerios, se evidencian en los pabellones caídas de pañetes, mal estado en cubiertas, subsanar en la elipse central el deterioro patrimonial y estructural?	En relación con su observación, la Entidad se permite indicar que las actividades de mantenimiento correctivo y adecuaciones relacionadas con la infraestructura y los equipos, incluyendo aquellas asociadas a la presencia de humedades, se ejecutarán con cargo a los recursos disponibles en la Subcuenta de Mantenimiento y Adecuaciones de Infraestructura y Equipos, conforme a lo establecido en el Anexo No 11.

## RESPUESTA A OBSERVACIONES EXTEMPORANEAS AL PLIEGO DE CONDICIONES LICITACIÓN PUBLICA UAESP-LP-01-2025

7 de 8

<p>¿Quién paga las licencias ante las secretarías?</p>	<p>Respecto a su inquietud, se aclara que la gestión, trámite y pago de las licencias, permisos, autorizaciones, conceptos y resoluciones requeridas para la correcta prestación de los servicios de destino final estarán a cargo del concesionario, de conformidad con lo establecido en el numeral 5.7 del Estudio Previo – <i>Autorizaciones, Conceptos, Permisos y Resoluciones</i>.</p> <p>Dicho numeral señala expresamente que:</p> <p><i>“Para garantizar la correcta prestación de los servicios concesionados, el concesionario será responsable de tramitar los permisos y autorizaciones a que haya lugar, cancelando los costos que se deriven de su trámite y obtención, a efectos de dar cumplimiento a las normas que reglamentan la materia, así como atendiendo y subsanando los requerimientos que con ocasión de los mismos realicen las autoridades competentes.”</i></p>
<p>¿La UAESP tiene un rubro para retribuir los intereses al adjudicatario por las mejoras que se realicen?</p>	<p>La entidad aclara que en concordancia con la naturaleza del contrato de concesión y lo establecido en el artículo 32 de la Ley 80 de 1993, el concesionario asume la prestación del servicio a su cuenta y riesgo, incluyendo las inversiones que resulten necesarias para garantizar la adecuada operación, mantenimiento y mejora de la infraestructura. Todos los bienes y mejoras efectuadas serán objeto de reversión al finalizar el contrato, sin lugar a compensación o reconocimiento económico adicional, incluyendo intereses o rendimientos financieros.</p>
<p>¿Como es de conocimiento público en un reportaje en los años 2021 – 2022, se evidenció que en los techos de los mausoleos privados se encontraron restos y esto era una investigación de la fiscalía que respuesta se tiene?</p>	<p>Respecto a su inquietud, la UAESP informa que los hechos mencionados fueron puestos en conocimiento de las autoridades competentes por parte del anterior concesionario, quien presentó la respectiva denuncia ante la <b>fiscalía general</b> de la Nación, con acompañamiento de la interventoría.</p> <p>Dado que se trata de una situación particular, objeto de una investigación penal en curso durante la anterior concesión, no tiene incidencia directa sobre la</p>

**RESPUESTA A OBSERVACIONES EXTEMPORANEAS AL PLIEGO DE  
CONDICIONES**  
**LICITACIÓN PUBLICA UAESP-LP-01-2025**

8 de 8

	estructuración ni sobre la operación del nuevo contrato de concesión, el cual se encuentra enfocado en la mejora continua de los servicios de destino final.
¿El adjudicatario solo tendrá la obligación de hacer comunicación con los dueños de los mausoleos privados para que los dueños hagan el mantenimiento y limpieza de vegetación?	Se aclara que será obligación del concesionario realizar la limpieza básica que comprenda (barrido y retiro de maleza) en la totalidad de las áreas de los predios garantizando condiciones sanitarias adecuadas en los Cementerios propiedad del Distrito, esto incluye las áreas de los mausoleos privados.
¿Cuántas cremaciones se han realizado en los últimos 7 meses?	En relación con su inquietud es preciso citar que los hornos crematorios no se encuentran en funcionamiento desde el día 21 de enero de 2025, sin embargo, el reporte de cremaciones realizado desde el mes de diciembre a la fecha corresponde a 955 cremaciones
¿La UAESP destinará una zona para el almacenamiento de químicos en los Cementerios?	<p>La Entidad informa que cada uno de los cementerios cuenta con un espacio destinado para el almacenamiento de insumos y productos químicos utilizados en la operación.</p> <p>No obstante, es potestativo del concesionario, en el marco de su autonomía operativa y conforme a lo establecido en el contrato de concesión, adecuar o complementar dichos espacios según las necesidades técnicas y operativas que se deriven de la prestación del servicio, garantizando en todo caso el cumplimiento de la normativa ambiental, de salud y seguridad en el trabajo aplicable.</p>

**Firma:**

**JAIME ANDRÉS SILVA GÓMEZ**

Subdirector Servicios Funerarios y Alumbrado Público (E)

Elaboró y Revisó:

Darly Alejandra Calderón Moreno – Contratista SSFAP ✕

Ana Lorena Ortiz Mejía - Contratista SSFAP A.O

Daniel Barragan Santos – Contratista DG

John Fredy Aguirre - Contratista SAL

Claudia Martinez Hernandez – Contratista SAL